

MANDAATBESLUIT HEFFING BELASTINGEN 2019

De ambtenaar belast met de heffing van de gemeentelijke belastingen zijnde de in artikel 231, tweede lid, onderdeel b, van de Gemeentewet bedoelde gemeenteambtenaar van Hilversum;

gelet op het bepaalde in Titel 4, Hoofdstuk XV, Paragraaf 4, van de Gemeentewet en Hoofdstuk 10, Titel 10.1, afdeling 10.1.1, van de Algemene wet bestuursrecht;

BESLUIT:

- I. Het Mandaatbesluit Belastingen 2018, 1^e wijziging in te trekken.
- II. De uitoefening van de bevoegdheden die hieronder staan vermeld te verlenen aan de daarbij genoemde functionarissen onder de daarbij vermelde specifieke bepalingen.

Artikel 1

Begripsomschrijvingen

In dit besluit wordt een aantal begrippen gehanteerd, waaronder het volgende wordt verstaan:

- | | | | |
|----|----------------------|---|---|
| a. | mandaat | : | de bevoegdheid om in naam van een bestuursorgaan (de mandaatgever) een besluit te nemen in de zin van artikel 1:3 Algemene wet bestuursrecht (hierna te noemen: Awb); |
| b. | mandaatgever | : | degene die het mandaat verleent; |
| c. | gemandateerde | : | degene die het mandaat ontvangt; |
| d. | de heffingsambtenaar | : | de ambtenaar belast met de heffing van de gemeentelijke belastingen; |
| e. | belastingen | : | Belastingen en retributies waaronder leges, rechten en de BIZ-bijdragen. |

Artikel 2

Algemeen

1. De heffingsambtenaar kan mandaat verlenen aan medewerkers van het team Gegevenshuis of aan voor de uitvoering van een taak speciaal aangewezen functionarissen. Deze laatsten kunnen ook personen zijn die niet in een ondergeschikte positie tegenover de mandaatgever verkeren.
2. Bij de uitoefening van de bevoegdheden als bedoeld in dit besluit wordt het daaromtrent gestelde bij of krachtens wetten, besluiten, verordeningen, regelingen, aanwijzingen en richtlijnen, hoe ook genaamd, van Europese, Rijks, provinciale en gemeentelijke wetgevers of andere bestuursorganen in acht genomen.

Artikel 3

Verantwoordelijkheid

De in dit besluit bedoelde bevoegdheden worden door de functionaris aan wie mandaat is verleend, uitgeoefend in naam en onder verantwoordelijkheid van de heffingsambtenaar.

Artikel 4

Uitgesloten mandaat

1. De heffing van de retributies en belastingen als bedoeld in dit besluit zijn niet gemandateerd, tenzij anders vermeld.
2. Het afdoen van bezwaar- en (hoger)beroepschriften betreffende de heffing van retributies en belastingen als bedoeld in dit besluit is niet gemandateerd, tenzij anders vermeld.

Artikel 5

Ondertekening

In de ondertekening dient tot uitdrukking te worden gebracht, dat het besluit is genomen krachtens mandaat. Hierbij wordt de volgende formulering aangehouden:

Namens de ambtenaar belast met de heffing van de gemeentelijke belastingen,
en dan de functie en naam van de gemandateerde en zijn of haar handtekening.

Artikel 6

Terinzagelegging en bekendmaking

Mandaatbesluiten worden digitaal ter inzage gelegd in de burgerleeskamer bij de afdeling Publiekszaken, Stadskantoor, Oude Enghweg 23. Ook wordt de mededeling op elektronische wijze bekend gemaakt via de website www.officielebekendmakingen.nl.

Artikel 7

Ondermandaat, het doorgeven van volmacht of machtiging

1. Indien en voor zover in dit besluit niet anders is aangegeven, is ondermandaat toegestaan.
2. Ondermandatering geschiedt bij schriftelijk besluit door de oorspronkelijke gemandateerde. De oorspronkelijke gemandateerde blijft verantwoordelijk voor de uitvoering van de ondergemandateerde. Deze ondergemandateerde bevoegdheden worden in een register opgenomen. Dit register wordt digitaal ter inzage gelegd in de burgerleeskamer bij de afdeling Publiekszaken, Stadskantoor, Oude Enghweg 23. Ook wordt de mededeling op elektronische wijze bekend gemaakt via de website www.officielebekendmakingen.nl.
3. Ondermandaten worden ter kennis van de heffingsambtenaar gebracht.

Artikel 8

Afhandeling verzoeken openbaarheid (gerelateerde) belastinggegevens

Aan de Adviseur(s) III zijnde de jurist(en) van het team Concernadvisering van de afdeling Interne Advisering wordt de bevoegdheid verleend betreffende: de beantwoording en afhandeling van verzoeken tot openbaarheid van (gerelateerde) belastinggegevens zoals bijv. Wet openbaarheid van bestuur (Wob) en Wet hergebruik van overheidsinformatie (Who).

Artikel 9

Vergunning belanghebbenden parkeren

Aan de teammanager van het team KCC van de afdeling Publiekszaken wordt de bevoegdheid verleend betreffende: de heffing van gelden voor parkeervergunningen belanghebbenden parkeren.

Artikel 10

Retributies afdeling Openbare Ruimte

Aan de teammanager van het team Administratiehuis van de afdeling Interne Dienstverlening wordt de bevoegdheid verleend betreffende: de heffing van marktgeden, havengelden en de leges ten aanzien van de rooi- en ventvergunningen.

Artikel 11

Retributies en belastingen afdeling Interne Advisering

Aan de teammanager van het team Administratiehuis van de afdeling Interne Dienstverlening wordt de bevoegdheid verleend betreffende: de heffing van leges en de BIZ-bijdragen Gijsbrecht e.o. van deze Afdeling.

Artikel 12

Retributies afdeling Publiekszaken

Aan de teammanager van het team Backoffice van de afdeling Publiekszaken wordt de bevoegdheid verleend betreffende: de heffing van deze leges.

Artikel 13

Retributies en belastingen afdeling Interne Advisering overige

Aan de teammanager van het team Administratiehuis van de afdeling Interne Dienstverlening wordt de bevoegdheid verleend betreffende: de heffing van de niet jaarlijkse precariobelasting, staangeld voor woonwagens en leges betreffende bestuursstukken, diverse wetten en verordeningen, archief, welstand, Kadaster, milieu en overige stukken en zaken.

Artikel 14

Aanhaling en inwerkingtreding

1. Dit besluit wordt aangehaald als het “Mandaatbesluit Heffing Belastingen 2019”.
2. Het besluit treedt in werking op 18 november 2019 en vervangt het besluit van 1 maart 2018.

Hilversum, 18 november 2019.
de ambtenaar belast met de heffing van de gemeentelijke belastingen,

Mevr. A.C. Mos

TOELICHTING OP HET MANDAATBESLUIT HEFFING BELASTINGEN 2019

Algemeen

De gemeenteambtenaar die belast is met de **heffing** van de gemeentelijke belastingen (“de inspecteur”) heeft de volgende bevoegdheden:

- uitreiken van aangiftebiljetten;
- fungeren als functionaris bij wie de aangifte moet worden gedaan;
- vorderen van gegevens, inlichtingen en inzage van boeken en bescheiden op grond van artikel 231 van de Gemeentewet, artikel 246a van de Gemeentewet, artikel 30 van de Wet WOZ, artikel 31 van de Wet WOZ, artikel 56 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen en artikel 63a van de Invorderingswet 1990;
- vaststellen van (voorlopige) aanslagen en (ambtshalve) bepalen van de waarde (artikel 20 Wet WOZ);
- navorderen dan wel naheffen van belastingen;
- verlenen van vrijstelling, vermindering en ontheffing voor zover de verordening daarin voorziet;
- behandelen van en uitspraak doen op WOZ-beschikkingen, verzoekschriften en bezwaarschriften, behandelen van (hoger)beroepschriften (vertoogschriften, repliek en dupliek, pleitnota’s), verstrekken van inlichtingen en gegevens.

In dit verband wordt niet onder heffing gerekend het toepassen van artikel 63 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen (hardheidsclausule) en artikel 66 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen (gehele of gedeeltelijke kwijtschelding).

Soorten belasting

Hieronder volgt een opsomming van soorten belasting/retributies ten aanzien waarvan de ambtenaar belast met de heffing van de gemeentelijke belastingen bevoegd is tot heffing.

- Onroerende-zaakbelastingen
- Hondenbelasting
- Rioolheffing
- Afvalstoffenheffing
- Precariobelasting
- Parkeerbelastingen
- BIZ-bijdragen
- Marktgeden
- Havengelden
- Leges als genoemd in de Legesverordening
- Staangeld woonwagens

Daarnaast is de ambtenaar belast met de heffing van de gemeentelijke belastingen bevoegd tot het vaststellen van de waarde van de onroerende zaken bij een voor bezwaar vatbare beschikking als bedoeld in artikel 20 e.v. van de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ).

In de praktijk is de heffing, inning en invordering gesplitst.

Het team Gegevenshuis verzorgt de heffing van:

- Onroerende-zaakbelastingen
- Hondenbelasting
- Rioolheffing
- Afvalstoffenheffing
- Precariobelasting, jaarlijkse (structurele) aanslagen

De directeur van Coöperatie Parkeerservice U.A. verzorgt de heffing en invordering van:

- Parkeerbelastingen, de naheffingsaanslagen.

Het team Administratiehuis cluster belastingen verzorgt de heffing en inning van:

- Precariobelasting, de niet jaarlijkse (incidentele) aanslagen

- Leges
- Grafrechten, anders dan jaarlijks onderhoud (betreffende voorgaande jaren tot en met 1 augustus 2016; daarna overgegaan naar privaatrechtelijke Uitvaartstichting Hilversum)
- Havengelden
- Marktgeden
- Staangelden woonwagens
- BIZ-bijdragen

De invordering van deze belastingen is vanaf de laatste vervalltermijn (= eerste aanmaning) gemandateerd aan de directeur van GGN Invoned.

Het team Administratiehuis cluster invordering verzorgt de inning en invordering van:

- Onroerende-zaakbelastingen
- Hondenbelasting
- Rioolheffing
- Afvalstoffenheffing
- Precariobelasting, jaarlijkse (structurele) aanslagen
- Grafrechten, jaarlijkse onderhoudsrechten en de afkoop onderhoudsrechten (betreffende voorgaande jaren tot en met 1 augustus 2016; daarna overgegaan naar privaatrechtelijke Uitvaartstichting Hilversum)

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

De ambtenaar belast met de heffing van de gemeentelijke belastingen is in de hoedanigheid van gemeenteambtenaar die is aangewezen als heffingsambtenaar een *bestuursorgaan*. Op zijn handelen/besluiten zijn daardoor de bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dat geldt ook voor afdeling 10.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht inzake mandaat. Nu zowel de ambtenaar belast met de heffing van de gemeentelijke belastingen zijn bevoegdheden rechtstreeks aan de wet ontleent kan hij zijn bevoegdheden mandateren (en toestaan dat ondermandaat wordt verleend).

Artikel 3

Het kenmerk van mandaat is dat de bevoegdheid in naam van het bestuursorgaan, in dit geval de ambtenaar belast met de heffing van de gemeentelijke belastingen wordt uitgeoefend. De ambtenaar belast met de heffing van de gemeentelijke belastingen blijft echter verantwoordelijk en kan altijd aanwijzingen geven en beperkingen opleggen ten aanzien van de uit te oefenen bevoegdheid. Een in mandaat genomen besluit geldt altijd als een besluit van het bestuursorgaan, mits dit binnen de grenzen van het mandaat is gebleven.

In de Algemene wet bestuursrecht worden in artikel 10:3 de grenzen van mandaat bepaald. Dit wordt als volgt geformuleerd:

Mandaat is niet toegestaan wanneer het bij wettelijk voorschrift is uitgesloten en wanneer de aard van de bevoegdheid zich ertegen verzet. Bij dit laatste kunnen drie soorten situaties worden onderscheiden:

1. Mandaatverlening is geheel uitgesloten. Bijvoorbeeld de aard van de bevoegdheid om in bezwaar te beslissen verzet zich tegen mandatering aan degene die ook het primaire besluit heeft genomen.
2. Er zijn bevoegdheden waarbij mandaat op zich niet uitgesloten is, maar waarbij de positie van degene aan wie gemandateerd zou worden zich tegen mandatering verzet.
3. Er zijn ook bevoegdheden waarbij mandaat op zich niet is uitgesloten, maar waarbij de omstandigheden zich tegen mandaatverlening verzetten. Hierbij kan onder meer gedacht worden aan de volgende situaties:
 - voorzienbaar is dat het besluit politiek gevoelige en publicitaire consequenties heeft;
 - uit het te nemen besluit niet voorziene financiële of andere belangrijke consequenties kunnen voortvloeien;
 - indien de gemandateerde enige twijfel koestert of zich een omstandigheid voordoet waarbij de aard van de bevoegdheid zich tegen mandaatverlening verzet.

Artikel 4

De afhandeling van fiscaal bezwaar en (hoger)beroep wordt niet gemandateerd aan medewerkers van andere afdelingen/diensten. De afhandeling van fiscaal bezwaar en (hoger)beroep blijft bij het team Gegevenshuis cluster belastingen vanwege de daar aanwezige specifieke kennis op belastinggebied.

Artikel 5

In de ondertekening van een in mandaat genomen besluit moet tot uitdrukking komen namens welk bestuursorgaan het besluit is genomen. De in dit artikel opgenomen formulering brengt dit voldoende tot uitdrukking.

Artikel 7

Ondermandaat kan alleen met instemming van de mandaatgever worden verleend. Dit komt omdat een in mandaat genomen besluit als een besluit van de mandaatgever geldt. De verantwoordelijkheid van de mandaatgever (in dit geval de ambtenaar belast met de heffing van de gemeentelijke belastingen of de ambtenaar belast met de invordering van de gemeentelijke belastingen) is in het geding en daarom moet de mandaatgever zijn instemming geven voor het ondermandaat. Dat wordt in lid 1 geregeld.

Het ligt voor de hand dat verder ondermandateren (dus een “onder-ondermandaat”) niet mogelijk is. Dit blijkt ook uit de Algemene wet bestuursrecht. In artikel 10:9 lid 1 wordt de mogelijkheid van ondermandaat geregeld. In lid 2 van dat artikel wordt aangegeven dat de *overige* bepalingen van de afdeling over mandaat van overeenkomstige toepassing zijn (dus artikel 10:9 zelf niet).